

ОБЗОР
по итогам анализа практики надзора за исполнением законодательства
о противодействии коррупции в Республике Татарстан
за 9 месяцев 2018 года

За 9 месяцев 2018 года в ходе надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в сферах государственной (муниципальной) службы, размещения государственных заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, использования государственного и муниципального имущества, бюджетных средств, а также защиты имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупционных преступлений и правонарушений органами прокуратуры Республики Татарстан выявлено 2169 нарушений (*аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 2091*), в том числе **599 нарушений, связанных с исполнением обязательств по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**. По указанным фактам приняты меры реагирования.

В частности, в связи с представлением недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по представлениям прокуроров прекращены полномочия отдельных лиц, замещающих муниципальные должности.

Так, по представлениям прокуратуры Пестречинского района были прекращены полномочия 3 депутатов сельских поселений, допустивших нарушения при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не указав наличие недвижимого имущества: земельных участков, жилого дома и магазина.

Следует отметить, что в данном случае советами сельских поселений решения о прекращении полномочий депутатов были приняты некорректно, так как согласно ст.12.1 Федерального Закона от 25.12.2008 №273-ФЗ проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), представленных лицами, замещающими муниципальные должности должна осуществляться по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Данный порядок установлен Законом Республики Татарстан от 19.07.2017 № 56-ЗРТ «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту».

Согласно ст.3 Закона Республики Татарстан от 19.07.2017 № 57-ЗРТ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами,

претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту» **проверка достоверности и полноты сведений о доходах**, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации, и лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации, **осуществляется по решению Президента Республики Татарстан.**

В соответствии с п.8 ст.10 названного закона **в случае выявления фактов несоблюдения такими лицами ограничений, запретов, требований, установленных действующим законодательством о противодействии коррупции, Президент Республики Татарстан обращается с заявлением о досрочном прекращении их полномочий** в соответствующий орган местного самоуправления либо в суд.

Таким образом, в случае поступления в орган местного самоуправления представлений органов прокуратуры по части представления недостоверных или неполных сведений о доходах, лицами, замещающими муниципальные должности, данные представления этим органом местного самоуправления должны быть направлены для принятия решения Президенту Республики Татарстан.

* * *

Помимо названного органами прокуратуры приняты меры по **52 фактам неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.**

Так, на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан было рассмотрено обращение государственного гражданского служащего о даче ему согласия на замещение должности заместителя главного врача по медицинскому обслуживанию населения муниципального медицинского учреждения, которую он намеревался занять после увольнения с должности государственной гражданской службы.

Комиссией было установлено, что отдельные функции по управлению муниципальным медицинским учреждением входят в должностные обязанности государственного гражданского служащего, в связи с чем согласия на замещение должности дано не было.

Несмотря на это, лицо после увольнения с государственной гражданской службы было принято в указанное медицинское учреждение на должность заместителя главного врача по медицинскому обслуживанию населения. По требованию прокуратуры района указанное нарушение было устранено, лицо в настоящее время уволено с должности.

Также в практике прокурорского реагирования имеются случаи применения института утраты доверия.

К примеру, по представлению прокуратуры был уволен с занимаемой должности по утрате доверия начальник одного из районных управлений - филиалов ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Татарстан».

Являясь заинтересованным лицом (зятым) по отношению к бывшему руководителю филиала, который будучи учредителем ряда юридических лиц в период с 2012 по 2016 годы осуществлял работы по ремонту сооружений филиала, не принял мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Также органами прокуратуры были приняты меры по 15 нарушениям законодательства в сфере государственной и муниципальной собственности (АППГ – 9).

В частности, на основании постановления прокурора Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ в отношении главы сельского поселения, который используя служебное положение, изготавлил и представил в территориальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан фиктивную документацию о предоставлении себе земельного участка.

В рамках законодательства об административных правонарушениях постановлениями прокуроров различных уровней было наложено штрафов на общую сумму более 4 млн. рублей, в том числе по ст. 19.28 КоАП РФ (*незаконное вознаграждение от имени юридического лица*) привлечены 5 юридических лиц с назначением штрафа на общую сумму 3 млн. рублей, по ст. 19.29 КоАП РФ (*незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего*) привлечено 38 лиц с назначением штрафа на общую сумму более 1 млн. рублей.

Так Нурлатской городской прокуратурой было установлено, что лицо, ранее замещавшее должность муниципальной службы в органе местного самоуправления было принято на работу в одно из коммерческих предприятий. В нарушение требований законодательства коммерческое предприятие уведомление о заключении трудового договора с бывшим муниципальным служащим в установленный законодательством срок в орган местного самоуправления не направило, в связи с чем постановлением Нурлатского городского прокурора директор коммерческого предприятия и непосредственно юридическое лицо были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 70 тыс. рублей.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

органами прокуратуры республики за 9 месяцев 2018 года была проведена антикоррупционная экспертиза 18619 нормативных правовых актов (*АППГ – 15695*) и 18180 проектов нормативных правовых актов (*АППГ – 14883*). Коррупциогенные факторы были выявлены в 169 нормативных правовых актах и в 443 проектах нормативных правовых актах.

Казанской городской прокуратурой было выявлено наличие коррупциогенных факторов в постановлении исполнительного комитета города, которым была утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов и объектов питания на территории города Казани.

В частности, было выявлено отсутствие территориального закрепления места размещения объектов по отношению к картографическим координатам на местности. Использованные в постановлении формулировки «вблизи дома...» создавали правовую неопределенность и в ряде случаев не позволяли точно идентифицировать местонахождение объектов, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2012 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» относится к коррупциогенным фактором.