

УТВЕРЖДЕНО  
решением комиссии  
при министре земельных и  
имущественных отношений  
Республики Татарстан по  
противодействию коррупции  
от 17.06.2020 № 2-20

## **ПАМЯТКА**

**по недопущению государственными гражданскими служащими  
Республики Татарстан в Минземимуществе Республики Татарстан  
поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание,  
предложение дачи взятки, как согласие принять взятку  
или как просьба о даче взятки**

1. Основные понятия.
2. Коррупционные проявления, которые могут быть вызваны поведением или действиями гражданских служащих.
3. Порядок действий гражданского служащего при склонении его к коррупционным правонарушениям.
4. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения.
5. Правовая основа антикоррупционной политики.

На официальном сайте Минземимущества Республики Татарстан в разделе «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» размещены:

«Инструкция для сотрудников и посетителей Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность»

«Телефон доверия» для сообщений о проявлениях коррупции в Минземимуществе Республики Татарстан (221-40-56, понедельник - четверг: 9.00 - 18.00, пятница: 9:00 - 16.45)

## 1. Основные понятия

**Взятка** — получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде:

денег;

ценных бумаг;

иного имущества;

незаконного оказания ему услуг имущественного характера;

покровительство или попустительство по службе<sup>1</sup>;

предоставления иных имущественных прав, в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц.

Взяткой также признаются действия (бездействие) входящие в служебные полномочия должностного лица либо возможность способствовать указанным действиям (бездействию).

**Незаконное вознаграждение** — принимаемые лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, материальные ценности, имущественная выгода либо услуги за действия (бездействие), в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

**Предметом взятки** могут также являться выгоды и услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате, а также освобождение от имущественных обязательств:

предоставление кредита с заниженной процентной ставкой;

предоставление туристических путевок, бесплатно либо с заниженной стоимостью;

ремонт движимого и недвижимого имущества;

строительство недвижимости;

прощение долга;

исполнение финансовых обязательств перед третьими лицами.

---

1. Согласие должностного лица контролирующего органа не применять входящие в его полномочия меры ответственности в случае выявления совершенного взяткодателем нарушения / Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» (с изменениями и дополнениями) // «Российская газета», 17.07.2013 № 154.

### **Получение взятки:**

совершение должностным лицом, входящих в его служебные полномочия действий (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц;

способствование должностного лица в силу своего должностного положения совершению действий (бездействия);

оказание покровительства или попустительства по службе.

**Покушение на дачу либо получение взятки**<sup>1</sup> — несостоявшаяся передача взятки по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, действия которых были направлены на их передачу или получение.

**Участие родственников в получении взятки** — предоставление имущественных выгод в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг членам семьи должностного лица с его согласия (либо при отсутствии возражений с его стороны) за использование должностным лицом своих служебных полномочий в пользу взяткодателя квалифицируются как **получение взятки**.

**Вымогательство взятки** — это не только прямое требование вознаграждения должностным лицом, сопряженное с угрозой совершить действия (либо бездействия), которые могут причинить вред законным интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать предмет взятки с целью предотвращения вредных последствий для своих интересов.

**Обещание взятки** — предложение передать, либо принять незаконное вознаграждение за совершение действий (бездействий) необходимо рассматривать как умышленное создание условий для совершения коррупционных преступлений в случае, когда высказанное лицом намерение передать или получить взятку было направлено на доведение его до сведения других лиц в целях дачи им либо получения от них материальной выгоды.

**Посредничество во взяточничестве**, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

---

1. Согласие должностного лица контролирующего органа не применять входящие в его полномочия меры ответственности в случае выявления совершенного взяткодателем нарушения / Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» (с изменениями и дополнениями) // «Российская газета», 17.07.2013 № 154.

**Конфликт интересов** — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Понятие конфликта интересов тесно связано с понятием личной заинтересованности.

**Личная заинтересованность** — возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

## 2. Коррупционные проявления, которые могут быть вызваны поведением или действиями гражданских служащих

Совершение в ходе исполнения должностных обязанностей действий, использование высказываний, особых выражений и жестов, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки:

«вопрос решить трудно, но можно»;  
 «спасибо на хлеб не намажешь»;  
 «спасибо в карман не положишь»;  
 «думаю, договоримся»;  
 «так-то просто вопрос не решится»;  
 «нужно обсудить пару вопросов»;  
 «ну и что делать будем?» и т.д.

Обсуждение тем, которые могут быть истолкованы как просьба о даче взятки:

низкий уровень заработной платы;

пожелание приобрести определенное имущество, получить услуги, отправиться в дорогостоящую туристическую поездку;

поиск возможности поступления детей служащего в престижные образовательные учреждения и т.д.

Формулирование предложений, которые могут быть истолкованы как просьба о даче взятки:

предоставить служащему и (или) его родственникам скидку;

рекомендовать воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов и т.д.

Гражданский служащий вправе уведомить об известных ему фактах обращения каких-либо лиц к другим гражданским служащим с целью их склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Данные уведомления помогают сократить число случаев предложения и дачи взятки, позволяют выявлять недобросовестных представителей организаций и граждан, взаимодействующих с Минземимуществом Республики Татарстан.

### 3. Порядок действий гражданского служащего при склонении его к коррупционным правонарушениям

Гражданский служащий обо всех случаях обращения к нему в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения обязан незамедлительно уведомить представителя нанимателя.

Уведомление представителя нанимателя о факте обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения (далее – Уведомление) составляется гражданским служащим в письменной форме, согласно утвержденному порядку уведомления представителя нанимателя о факте обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Республики Татарстан в Минземимуществе Республики Татарстан к совершению коррупционного правонарушения.

В Уведомлении должны быть отражены следующие сведения:

фамилия, имя, отчество, замещаемая должность и структурное подразделение, место жительства и телефон лица, направившего уведомление;

описание обстоятельств, при которых имел место факт (стало известно о случаях) обращения к гражданскому служащему в связи с исполнением им

служебных обязанностей каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (дата, место, время, другие условия);

подробное описание поступившего к гражданскому служащему обращения (действия, выполненного лицом по отношению к служащему, предложения, заявления, требования, обращения в иной форме), свидетельствующего о склонении к совершению коррупционного правонарушения, а также описание деяний, содержащих признаки коррупционного правонарушения, к совершению которых склоняли гражданского служащего;

все известные сведения о физическом (юридическом) лице, склоняющем к коррупционным правонарушениям;

способ и обстоятельства склонения к коррупционным правонарушениям (подкуп, угроза, обман и т.д.), а также информация об отказе (согласии) принять предложение лица о совершении коррупционных правонарушений;

дата направления уведомления в органы прокуратуры или другие государственные органы (какие).

К Уведомлению прилагаются все имеющиеся материалы, подтверждающие обстоятельства обращения каких-либо лиц в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционного правонарушения.

Уведомление пишется на имя министра земельных и имущественных отношений (лица, исполняющего его обязанности) и передается ответственному лицу за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений незамедлительно, а если указанное предложение поступило вне служебного времени - незамедлительно с момента прибытия к месту прохождения службы.

При нахождении гражданского служащего не при исполнении должностных (служебных) обязанностей или вне пределов постоянного места службы Уведомление может быть направлено посредством почтового отправления, по каналам факсимильной связи или иным доступным каналам электронной связи с последующей передачей оригинала Уведомления по возвращении на службу.

#### 4. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения

Уголовная ответственность наступает за совершение преступлений, предусмотренных нормами Уголовного кодекса Российской Федерации:

статья 289 – «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»;

статья 290 – «Получение взятки»;

статья 291 – «Дача взятки»;

статья 291.1 – «Посредничество во взяточничестве»;

статья 291.2. – «Мелкое взяточничество».

Основным коррупционным преступлением является взяточничество (получение и дача взятки).

Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены различные наказания.

**Незаконное участие в предпринимательской деятельности:**

штраф в размере до трехсот тысяч рублей;

штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет;

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев;

обязательные работы на срок до четырехсот восьмидесяти часов;

принудительные работы на срок до двух лет;

арест на срок до шести месяцев,

лишение свободы на срок до двух лет.

**За получение взятки:**

штраф в размере до пяти миллионов рублей;

штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет;

штраф в размере от семидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет;

лишение свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового.

**За дачу взятки:**

штраф в размере до четырех миллионов рублей;

штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех лет;

штраф в размере от пятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет;

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет;

Лишение свободы на срок до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.

**За посредничество во взяточничестве:**

штраф в размере трех миллионов рублей;

штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет;

штраф в размере от двадцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет;

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет;

Лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

**За мелкое взяточничество:**

штраф в размере одного миллиона рублей;

штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года;

исправительные работы до трех лет;

ограничение свободы на срок до четырех лет;

либо лишение свободы на срок до трех лет.

**Примечание:** Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.



## 5. Правовая основа антикоррупционной политики

### **Международные нормативные правовые акты:**

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 года № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»);

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 года № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»).

### **Федеральные нормативные правовые акты:**

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Федеральный закон от 7 мая 2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»;

Указ Президента Российской Федерации от 02 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными

служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

Указ Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»);

Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (вместе с «Типовым положением о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»);

**Нормативные правовые акты Республики Татарстан:**

Закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»;

Закон Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3-ЗРТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан»;

Закон Республики Татарстан от 19 июля 2017 года № 57-ЗРТ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту»;

Указ Президента Республики Татарстан от 30 декабря 2009 года № УП-702 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении государственными гражданскими служащими Республики Татарстан сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Указ Президента Республики Татарстан от 30 декабря 2009 года № УП-701 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Татарстан обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

Указ Президента Республики Татарстан от 11 января 2010 года № УП-4 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Татарстан, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Указа Президента Республики Татарстан от 12 января 2016 года № УП-5 «Об утверждении положения о порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Республики Татарстан, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;

Указ Президента Республики Татарстан от 25 августа 2010 года № УП-569 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов»;

Указ Президента Республики Татарстан от 23 марта 2011 года № УП-142 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан»;

Указ Президента Республики Татарстан от 6 ноября 2013 года № УП-1084 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции»;

Указ Президента Республики Татарстан от 18 марта 2016 года № УП-265 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Татарстан, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан»;

Указ Президента Республики Татарстан от 8 июня 2015 года № УП-542 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, при замещении которых государственным гражданским служащим Республики Татарстан запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Указ Президента Республики Татарстан от 2 июня 2012 года № УП-415 «О Республиканской экспертной группе по вопросам противодействия коррупции»;

Распоряжение Президента Республики Татарстан от 18 марта 2016 года № 197 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Татарстан, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Республики Татарстан, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения»;

Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2023 годы».