

Утверждена
распоряжением Министерства земельных
и имущественных отношений
Республики Татарстан
от «25» 11 2014 г. № 2607

**Программа Министерства земельных и имущественных отношений
Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики
Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы**

Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы (далее – Программа)
Разработчик Программы	Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – Министерство)
Цели Программы	Выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим ее проявлениям, формирование в Министерстве нетерпимого отношения к коррупции
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции.2. Совершенствование организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.3. Проведение антикоррупционного мониторинга.4. Активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов в противодействие коррупции.5. Обеспечение открытости, доступности для населения деятельности Министерства, укрепление его связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности.6. Совершенствование деятельности в сфере организации и проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.7. Последовательное снижение административного

	<p>давления на предпринимательство (бизнес-структуры).</p> <p>8. Повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами.</p> <p>9. Усиление мер по минимизации бытовой коррупции.</p> <p>10. Стимулирование антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан в Министерстве (далее – гражданские служащие)</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2015 – 2020 годы. Этапы реализации Программы не выделяются
Источники финансирования Программы	Средства бюджета Республики Татарстан
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторы оценки результатов) и показатели бюджетной эффективности Программы	<p>По итогам реализации Программы ожидается достижение к концу 2020 года следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> внедрение внутреннего контроля и антикоррупционного механизма в кадровую политику Министерства; достижение доли нормативных правовых актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов, 100 процентов; доля гражданских служащих, прошедших повышение квалификации, составит не менее 33 процентов ежегодно; обеспечение Министерства методическими материалами по вопросам совершенствования деятельности по противодействию коррупции; доля гражданских служащих, с которыми проведены антикоррупционные мероприятия, составит не менее 50 процентов; уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления Министерством государственных услуг составит не менее 90 процентов; обеспечение наполнения информацией официального сайта Министерства в соответствии с законодательством и требованиями, установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 «Об утверждении Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции»

	<p>(далее – постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225); обеспечение прозрачности деятельности в сфере организации и проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; ежегодное проведение мероприятий, направленных на повышение престижа государственной службы</p>
--	--

I. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

По результатам социологического исследования 2014 года*, проведенного КСЭМ РТ, большинство жителей Республики Татарстан считают, что коррупция – это взяточничество, т.е. получение взяток должностными лицами при выполнении своей работы или оказании тех или иных услуг (68,7%). Каждый второй опрошенный относит к коррупции злоупотребление служебным положением (58,5%). Распространенным мнением является представление о коррупции, как о вымогательстве (44,6%), подношении подарков должностным лицам (31,8%) и использовании должностного положения и государственных средств в личных интересах (25,7%).

Коррупция, как общественное явление, оказывает различное влияние на сферы жизни общества. По мнению населения, наибольшее влияние коррупция оказывает на экономическую жизнь страны (80,6%), политическую систему (77,1%) и деятельность предпринимателей (75%). Коррупционные проявления ощущают на себе и на своей жизни почти половина опрошиваемых (49,5%).

В рейтинге основных проблем коррупция чиновников стоит на 11 месте (11,8%)

В связи с этим последние годы характеризуются активизацией в Республике Татарстан мер по противодействию коррупции, в том числе и бытовой, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы на всех уровнях власти.

Данная Программа разработана в соответствии с Законом Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы».

Кроме того, в основу разработки настоящей Программы был положен опыт исполнения Антикоррупционной программы Министерства на 2012 – 2014 годы, утвержденной распоряжением Министерства от 30.12.2011 № 3971-р.

* КСЭМ РТ. Информационно-аналитический материал «Изучение мнений населения и предпринимателей Республики Татарстан о коррупции», г.Казань, 2014 г., С. 4 – 5.

II. Цель и основные задачи Программы. Описание ожидаемых конечных результатов Программы, сроки и этапы ее реализации

Основными целями Программы являются выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим проявлению коррупции, формирование в Министерстве нетерпимого отношения к коррупции.

Для достижения целей Программы требуется решение следующих задач:
совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции;

совершенствование организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

проведение антикоррупционного мониторинга;

активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов в противодействие коррупции;

обеспечение открытости, доступности для населения деятельности Министерства, укрепление его связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;

совершенствование деятельности в сфере организации и проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

последовательное снижение административного давления на предпринимательство (бизнес-структуры);

повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами;

усиление мер по минимизации бытовой коррупции;

стимулирование антикоррупционного поведения гражданских служащих.

По итогам реализации Программы ожидается достижение к концу 2020 года следующих результатов:

внедрение внутреннего контроля и антикоррупционного механизма в кадровую политику Министерства;

достижение доли нормативных правовых актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов, 100 процентов;

доля гражданских служащих, прошедших повышение квалификации, составит не менее 33 процентов ежегодно;

обеспечение Министерства методическими материалами по вопросам совершенствования деятельности по противодействию коррупции;

доля гражданских служащих, с которыми проведены антикоррупционные мероприятия, составит не менее 50 процентов;

уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления Министерством государственных услуг составит не менее 90 процентов;

обеспечение наполнения информацией официального сайта Министерства в соответствии с законодательством и требованиями,

установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225;

обеспечение прозрачности деятельности в сфере организации и проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

ежегодное проведение мероприятий, направленных на повышение престижа государственной службы.

Сроки реализации Программы: 2015 – 2020 годы. Этапы реализации Программы не выделяются.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

На реализацию программных мероприятий предполагается использовать средства, выделяемые на финансирование основной деятельности Министерства.

IV. Механизм реализации Программы

Управление Программой и контроль за ходом ее реализации осуществляется министром земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – министр) и министром юстиции Республики Татарстан.

Исполнители мероприятий, указанные в графе «Ответственные исполнители» раздела «Основные мероприятия Программы», ежеквартально представляют отчеты о реализации предусмотренных мероприятий секретарю Комиссии при министре по противодействию коррупции (далее – секретарь Комиссии).

Секретарь Комиссии ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляет в Министерство юстиции Республики Татарстан информацию об исполнении мероприятий с нарастающим итогом и в целом за отчетный год. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы (далее – годовой отчет) секретарь Комиссии представляет в Министерство юстиции Республики Татарстан до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Годовой отчет содержит:

конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;

перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы;

данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

иную информацию.

Внесение изменений в Программу осуществляется по инициативе и согласованию с ответственными исполнителями мероприятий Программы либо во исполнение поручений Правительства Республики Татарстан.

V. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Общая эффективность Программы оценивается по степени достижения установленных целевых параметров, запланированных к 2020 году, реализации в установленные сроки предусмотренных мероприятий. Для оценки эффективности Программы используются результаты социологических исследований, а также материалы текущей отчетности министерств и ведомств.

Реализация мероприятий Программы к 2020 году позволит:

повысить роль общественности в антикоррупционной деятельности Министерства;

сформировать в Министерстве нетерпимое отношение к коррупции.

Кроме того, комплексное выполнение программных мероприятий будет способствовать развитию и укреплению антикоррупционных институтов, совершенствованию антикоррупционного образования, увеличению количества гражданских служащих, прошедших курсы повышения квалификации по антикоррупционной тематике.

Социальный эффект Программы оценивается в более полной реализации гражданами своих конституционных прав и свобод.

Учитывая специфику Программы, определить прямой экономический эффект не представляется возможным, так как программные мероприятия не поддаются статистическим измерениям и не могут быть выражены в стоимостной оценке. В то же время косвенный экономический эффект реализации мероприятий Программы может наблюдаться в результате формирования привлекательного имиджа Министерства, предотвращения бюджетных потерь, связанных с проявлениями коррупции.

В Программе используется система индикаторов и показателей, характеризующих результаты деятельности. Оценка эффективности Программы за весь период ее реализации проводится с учетом достижения к 2020 году показателей по индикаторам оценки результатов выполнения Программы.

VI. Основные мероприятия Программы

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1	Участие в разработке нормативных правовых актов и внесение изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Республики Татарстан о противодействии коррупции во исполнение федерального законодательства и на основе обобщения практики применения действующих антикоррупционных норм в Республике Татарстан	2015 – 2020 г.г.	Правовое управление (Хакимов Р.Р.), должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)

2	<p>Действенное функционирование должностного лица по профилактике коррупционных и иных правонарушений Министерства (должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (с освобождением от иных функций, не относящихся к антикоррупционной работе) в соответствии с функциями, возложенными указами Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 и Президента Республики Татарстан от 1 ноября 2010 года № УП-711, соблюдение принципа стабильности кадров, осуществляющих вышеуказанные функции</p>	2015 – 2020 г.г.	<p>Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.), сектор кадров (Александрова И.Ф.)</p>
3	<p>Проведение с соблюдением требований законодательства о государственной службе, о противодействии коррупции проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляемых гражданскими служащими</p>	2015 – 2020 г.г.	<p>Сектор кадров (Александрова И.Ф.), должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)</p>
4	<p>Проведение проверок соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению, предусмотренных законодательством о государственной службе</p>	2015 – 2020 г.г.	<p>Сектор кадров (Александрова И.Ф.), должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)</p>
5	<p>Проведение проверок информации о наличии или возможности возникновения конфликта интересов у гражданского служащего, поступающей министру в установленном законодательством порядке</p>	2015 – 2020 г.г.	<p>Сектор кадров (Александрова И.Ф.), должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)</p>
6	<p>Проведение в порядке, определенном приказом министра, проверок сведений о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений</p>	2015 – 2020 г.г.	<p>Сектор кадров (Александрова И.Ф.), должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)</p>
7	<p>Систематическое проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации гражданскими служащими функций, и внесение уточнений в перечни должностей государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками</p>	2015 – 2020 г.г.	<p>Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)</p>

8	<p>Внедрение и использование в деятельности сектора кадров и должностного лица по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерных программ, разработанных на базе специального программного обеспечения в целях осуществления: мониторинга и автоматизированного анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение должностей, включенных в соответствующие перечни, и лицами, замещающими указанные должности, с использованием баз данных о доходах, недвижимом имуществе (в том числе за рубежом), транспортных средствах, счетах, кредитах, ценных бумагах; сбора, систематизации и рассмотрения обращений граждан о даче согласия на замещение в организации должности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) или на выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) на условиях трудового договора, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего</p>	<p>Внедрение 2015 год, использование 2015 – 2020 г.г.</p>	<p>Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.), управление учета, мониторинга и информационного взаимодействия (Рахматуллин И.Р.), сектор кадров (Александрова И.Ф.)</p>
9	<p>Обеспечение открытости деятельности Комиссии при министре по противодействию коррупции, в том числе путем вовлечения в их деятельность представителей общественных советов и других институтов гражданского общества</p>	<p>2015 – 2020 г.г.</p>	<p>Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)</p>
10	<p>Обеспечение действенного функционирования Комиссии Министерства по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в соответствии с установленными требованиями федерального и республиканского законодательства</p>	<p>2015 – 2020 г.г.</p>	<p>Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)</p>
11	<p>Размещение в соответствии с законодательством на сайте Министерства сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих согласно правилам, установленным законодательством</p>	<p>2015 – 2020 г.г.</p>	<p>Сектор кадров (Александрова И.Ф.), управление делами (Камалов А.Х.)</p>
12	<p>Принятие практических мер по организации эффективного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, ежегодного обобщения результатов ее проведения</p>	<p>2015 – 2020 г.г.</p>	<p>Правовое управление (Хакимов Р.Р.)</p>

13	Создание необходимых условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов	2015 – 2020 г.г.	Правовое управление (Хакимов Р.Р.)
14	Проведение отраслевых исследований коррупционных факторов и реализуемых антикоррупционных мер среди целевых групп. Использование полученных результатов для выработки превентивных мер в рамках противодействия коррупции	2015 – 2020 г.г.	Сектор кадров (Александрова И.Ф.), должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)
15	Осуществление работы по формированию у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции с привлечением к данной работе Общественного совета при Министерстве, общественных объединений, участвующих в противодействии коррупции, и других институтов гражданского общества	2015 – 2020 г.г.	Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.), секретарь Общественного совета при Министерстве (Гайнулин Р.Р.)
16	Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению лицами, замещающими государственные должности, гражданскими служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся дарения и получения подарков	2015 – 2020 г.г.	Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)
17	С учетом положений международных актов в области противодействия коррупции о криминализации обещания дачи взятки или получения взятки и предложения дачи взятки или получения взятки и опыта иностранных государств разработка и осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению гражданскими служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки	2015 – 2020 г.г.	Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)
18	Обеспечение соблюдения положений административных регламентов предоставления Министерством государственных услуг	2015 – 2020 г.г.	Руководители структурных подразделений
19	Совершенствование системы предоставления государственных услуг	2015 – 2020 г.г.	Руководители структурных подразделений
20	Организация наполнения разделов «Противодействие коррупции» официального сайта Министерства в соответствии с законодательством и требованиями, установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225	2015 – 2020 г.г.	Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.), управление делами (Камалов А.Х.)

21	Обеспечение функционирования в Министерстве «телефонов доверия», «горячих линий», интернет-приемных, других информационных каналов, позволяющих гражданам сообщить о ставших известными им фактах коррупции, причинах и условиях, способствующих их совершению	2015 – 2020 г.г.	Управление делами (Камалов А.Х.), должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)
22	Организация работы по проведению мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Министерства, размещенной в средствах массовой информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц, с ежеквартальным обобщением и рассмотрением его результатов на заседаниях антикоррупционных комиссий	2015 – 2020 г.г.	Управление делами (Камалов А.Х.), должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.)
23	Доведение до СМИ информации о мерах, принимаемых Министерством, по противодействию коррупции	2015 – 2020 г.г.	Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.), управление делами (Камалов А.Х.)
24	Оформление и поддержание в актуальном состоянии специальных информационных стендов и иных форм представления информации антикоррупционного содержания	2015 – 2020 г.г.	Должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Хуснутдинов Т.Ф.), управление делами (Камалов А.Х.)
25	Обеспечение соблюдения требований законодательства в сфере государственной гражданской службы с целью устранения коррупционных рисков, возникающих при поступлении граждан на должность государственной службы	2015 – 2020 г.г.	Сектор кадров (Александрова И.Ф.), управление делами (Камалов А.Х.)
26	Внедрение электронного сервиса, позволяющего обеспечить публичность действий органов местного самоуправления в отношении распоряжения земельными участками и муниципальной собственностью	2015 – 2020 г.г.	Управление учета, мониторинга и информационного взаимодействия (Рахматуллин И.Р.)